

L'impact de la crise économique  
sur le dialogue social  
dans le domaine de l'emploi  
dans les pays d'Europe occidentale

Jacques Freyssinet

COE – 3 avril 2012

# \* Problématique :

## 1. Les enjeux du dialogue social dans le domaine de l'emploi :

- conception et gestion des dispositifs de la politique de l'emploi
- production des normes de la relation d'emploi (« réforme du marché du travail »)

## 2. Périodisation :

- fin 2008 – 1<sup>er</sup> semestre 2009 : relance économique et amortissement du coût social de la récession
- 2010 : sortie de crise (?) : « assainissement » des finances publiques et impératif de compétitivité
- fin 2011 – début 2012 : rechute (?) : effet cumulatif des politiques d'austérité

Question : dépendance de sentier  
ou fenêtre d'opportunité ?



### 3. Typologies :

- Faible capacité prédictive des typologies traditionnelles:
  - \* « voluntarism » *vs* néo-corporatisme
  - \* modèle nordique, continental, anglo-saxon, méditerranéen

- Une typologie empirique fondée sur les modes d'articulation entre régulations publiques et régulations conventionnelles :

- \* Des régulations tripartites et/ou paritaires institutionnalisées
- \* Une articulation flexible de relations tripartites et bipartites
- \* Une coordination pragmatique et occasionnelle

## \* Des régulations tripartites et/ou paritaires institutionnalisées

- Les Pays-Bas : pérennité du compromis ?
  - post 2<sup>e</sup> GM : *Fondation du travail* et *Conseil économique et social*
  - mars 2009 : accord au sein de la *Fondation du travail* sur les priorités 2009-2010 et accord tripartite sur un « paquet de mesures »
  - un long conflit sur la réforme des retraites terminé par un compromis tripartite
  - janvier 2011 : manifeste patronat-syndicats « *Vers de nouvelles relations de travail* », agenda des négociations collectives pour les années futures



- L'Irlande : suspension ou rupture du pacte ?

- De l'accord fondateur 1987-1990 à l'accord *Towards 2016* (2006-2016)
- Septembre 2008 : *Towards 2016. Review and transitional agreement 2008-2009*
- Double rupture en 2009 : par l'Etat (coupes budgétaires) et le patronat (retour à la négociation décentralisée des salaires)
- Mars 2011. Nouveau gouvernement : relance du dialogue social, mais : « *formal social partnership agreements may no longer be appropriate to the current circumstances* »

# \* Une articulation flexible de relations tripartites et bipartites

- L'Italie : un tripartisme longtemps en sommeil
  - Depuis 1993, une expérience pionnière d'articulation d'accords interprofessionnels et d'accords tripartites
  - Une rupture face à la crise : stratégie du gouvernement et divisions syndicales
  - Une négociation interprofessionnelle polarisée sur la réorganisation de la négociation collective (accords de 2009 et 2011)
  - 23 mars 2012 : *Riforma del mercato del lavoro*



# \* L'Espagne : une expérience riche et accidentée

- \* Depuis 1977, accords interconfédéraux et accords tripartites : la construction d'un système démocratique de relations professionnelles
  
- \* Face à la crise, une succession d'accords, entrecoupée de ruptures :
  - Juillet 2008 : *Declaración para el impulso de la economía, el empleo y el progreso social* (tripartite)
  - Février 2010 : *Preacuerdo para el empleo y la negociación colectiva 2010, 2011, 2012* (paritaire)
  - Septembre 2010 : loi sur la réforme du marché du travail
  - Février 2011 : *Acuerdo social y económico* (tripartite)
  - 2012 : *Acuerdo para el empleo y la NC 2012, 2013 y 2014"* (25/01) et décret de réforme du marché du travail (10/02)

# \* Une coordination pragmatique et occasionnelle

## • Le Royaume-Uni : le splendide isolement

- A partir de 1979, suppression des instances tripartites et éclatement de la négociation collective
- Face à la crise : ni instances consultatives, ni négociations collectives au niveau national
- Novembre 2011 : Projet de réforme de l'*Employment Law*
  - *unfair dismissal claim* : ancienneté portée de 1 à 2 ans
  - *compensated no-fault dismissal* (entreprises < 10) : pas de recours sauf exceptions (discrimination...)
  - accélération et simplification des procédures de licenciement



# \* L'Allemagne : l'efficacité de coordinations limitées

- L'échec des institutions tripartites (*Bündnis für Arbeit* 1998-2003); une négociation de branche souvent régionale
- Face à la crise :
  - Une consultation « forte » sur la politique économique et sociale
  - Une articulation complexe entre régulations publiques et régulations négociées (accords collectifs et *Mitbestimmung*) :
    - *Kurzarbeit*
    - *Salaires minima de branche*



## \* Quelques enseignements :

- Pas de « *one best way* » : complexité et variabilité des configurations d'acteurs et d'institutions
- Poids du contexte économique, mais sans déterminisme
- Sensibilité aux majorités politiques, mais sans déterminisme
- L'existence d'accords tripartites ne préjuge pas de la qualité de leur contenu ; leur absence ne signifie pas l'absence de compromis

## Références bibliographiques

- Cazes S., Verick S., Heuer C., 2009, *Labour market policies in times of crisis*, ILO, Employment Working Paper n° 35.
- da Costa I., 2010, *Restructurations en Europe et dialogue social face à la crise*, Europe et Société, Document de travail.
- Eichhorst W., Escudero V., Marx P., Tobin S., 2010, *The impact of the crisis on employment and the role of labour market institutions*, ILO, International Institute for Labour Studies.
- Freyssinet J., 2010, *Les réponses tripartites à la crise économique dans les principaux pays d'Europe occidentale*, BIT, Dialogue, Document de travail n° 12.
- Freyssinet J., 2011, « L'impact de la crise économique sur les modes de production des normes de la relation d'emploi: l'exemple de six pays d'Europe occidentale », *Economies et sociétés*, Socio-économie du travail, n° 33.
- Glassner V., Keune M., 2010, *Negotiating the crisis? Collective bargaining in Europe during the economic downturn*, ILO, Industrial and Employment Relations Department, Working Paper n° 10.
- Leschke J., Watt A., 2010, *How do institutions affect the labour market adjustment to the economic crisis in different EU countries?* ETUI, Working Paper 2010.04.
- Mandl I., Salvatore L., 2009, *Tackling the recession: Employment-related public initiatives in the EU Member States and Norway*, European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions.
- Richly L., 2009, *Social dialogue in times of crisis: Finding better solutions*, ILO, Industrial and Employment Relations Department, Working Paper n° 1.
- *Transfer*, 2011, « Collective Bargaining, Trade-Unions and the Crisis », n° spécial, August 2011.