



Réformer le marché du travail en Espagne – recommandations de l'Étude Économique de l'OCDE 2010

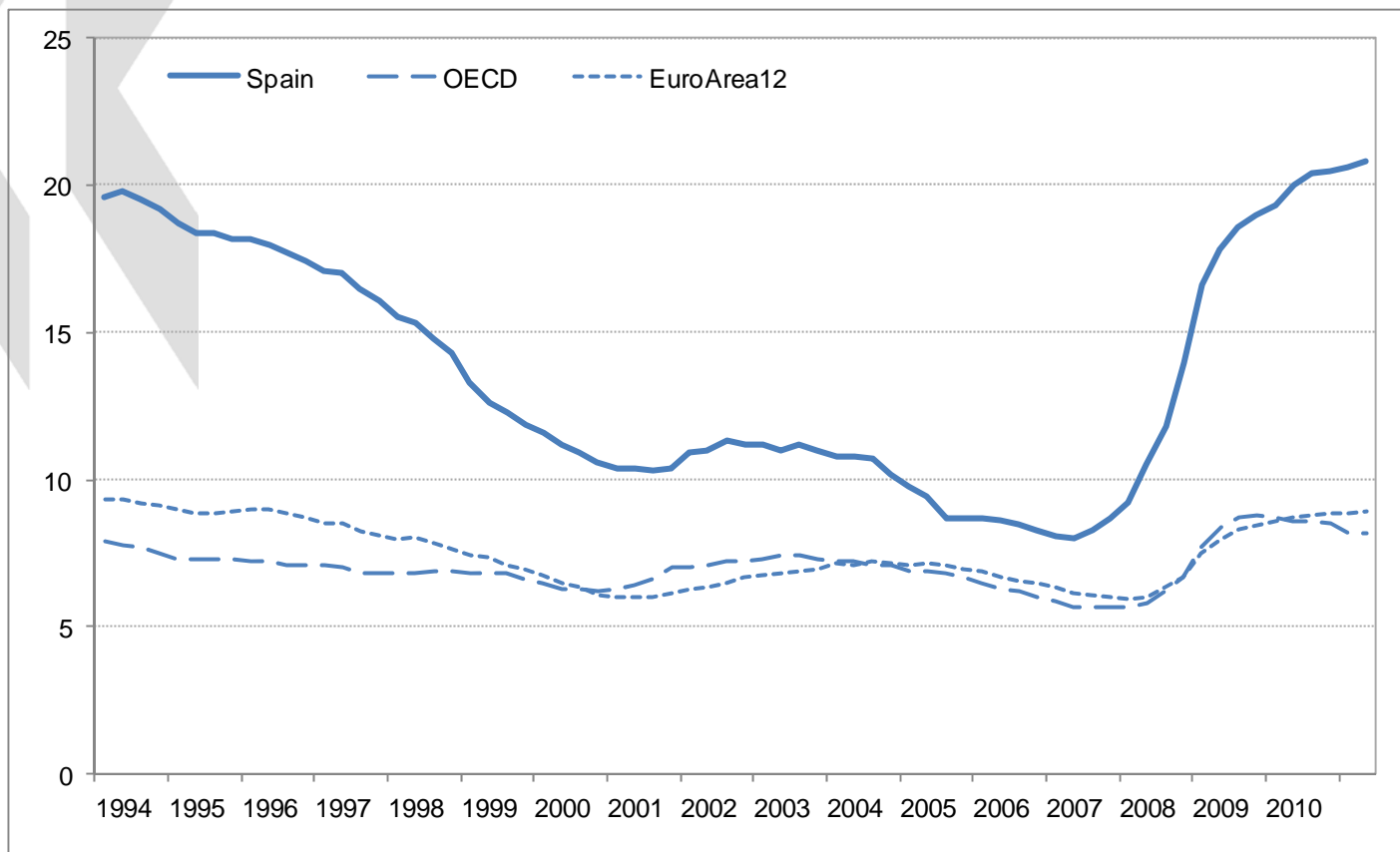
Anita Wöfl

OCDE-Département des Affaires Économiques

Conseil d'Orientation pour l'Emploi
Paris, 7 février 2012

La crise a mis en évidence les problèmes structurels du marché du travail espagnol

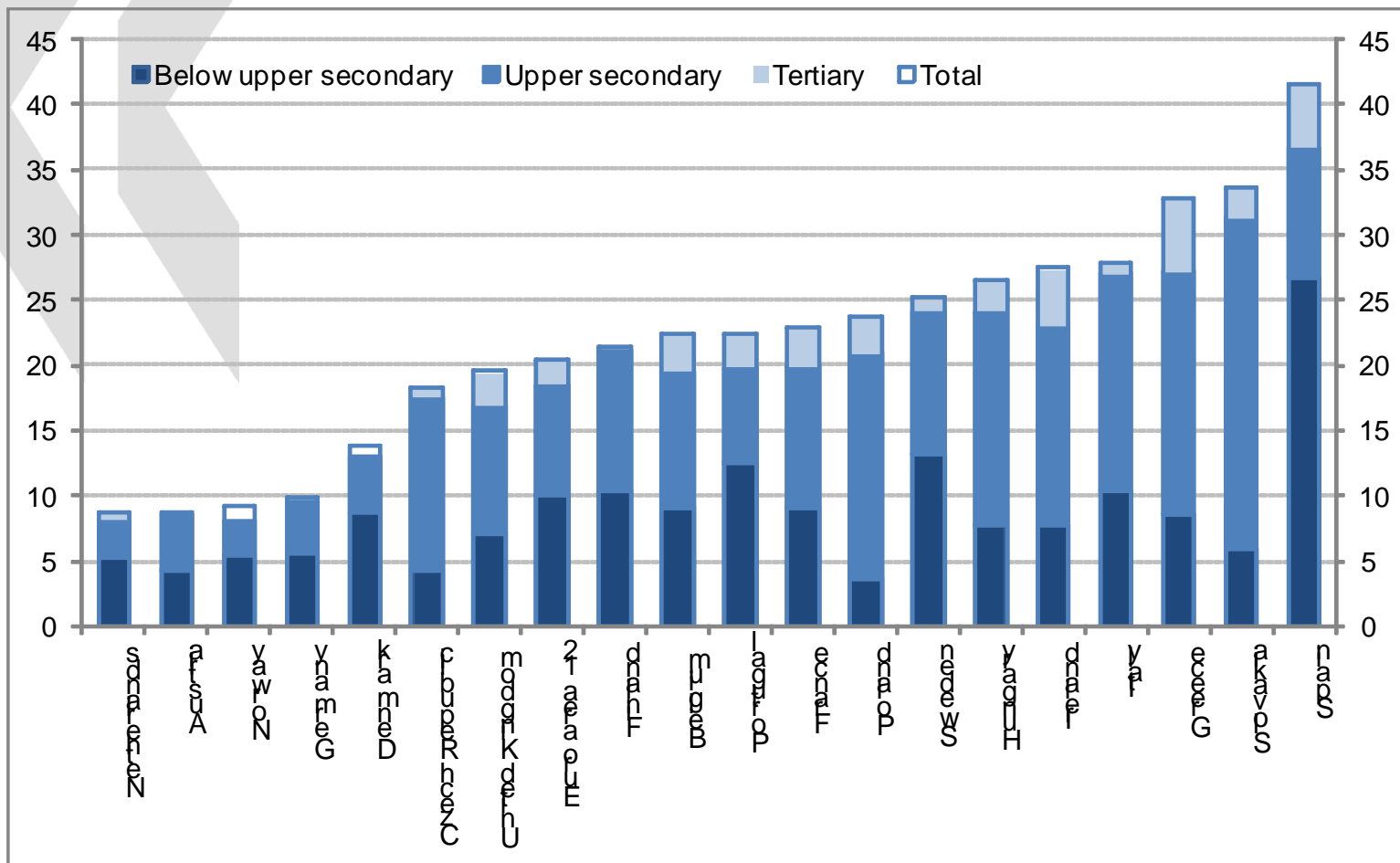
Évolution du taux de chômage, en %



Source: OECD (2011), Labour Force Statistics.

Le taux de chômage est particulièrement élevé chez les jeunes et moins qualifiés

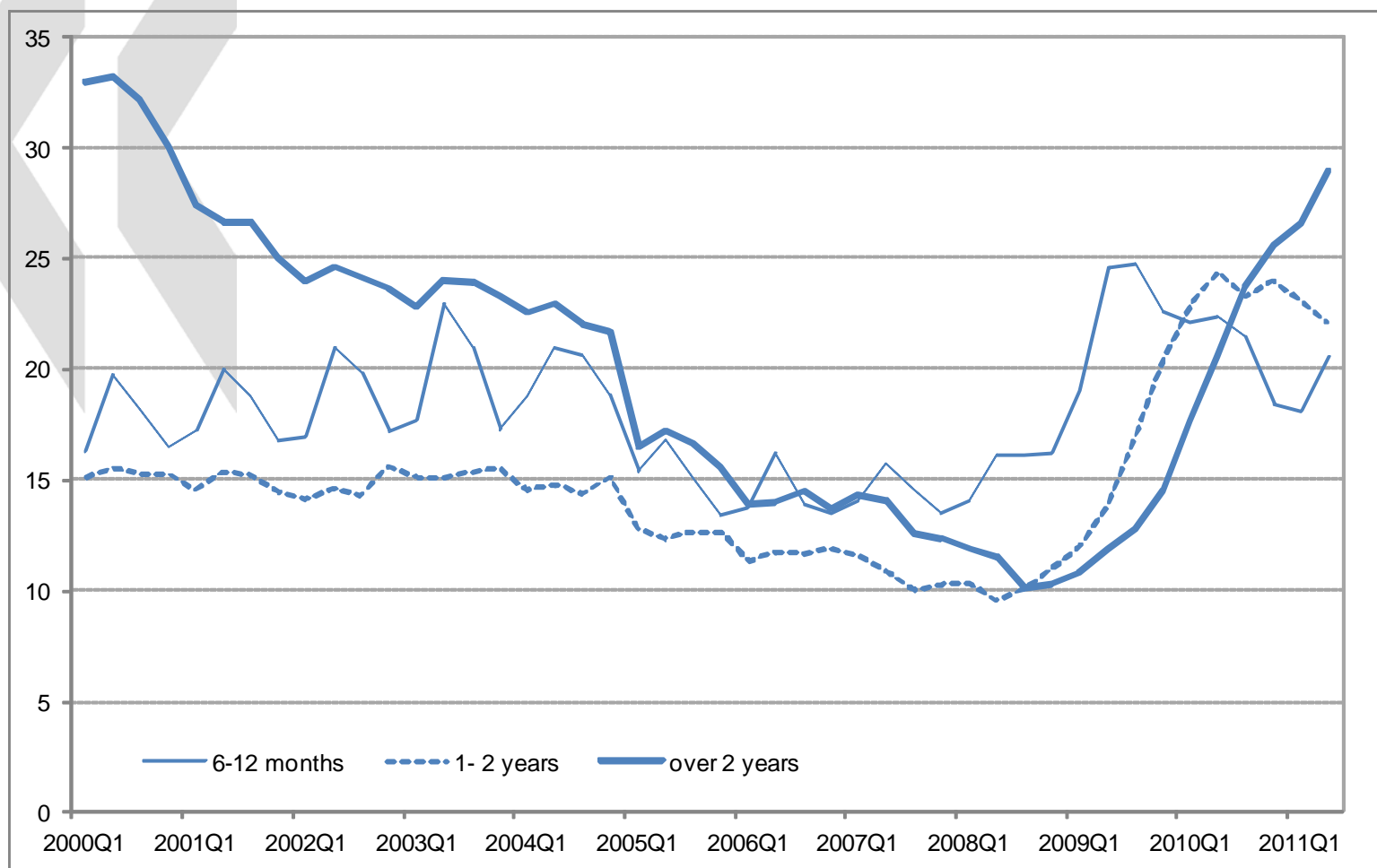
Taux de chômage chez les personnes de 15-24 ans, 2010, en %



Source: Eurostat (2011), Labour Force Statistics.

Il y a un risque de voir le chômage s'installer durablement

Taux de chômage par durée, en % du total



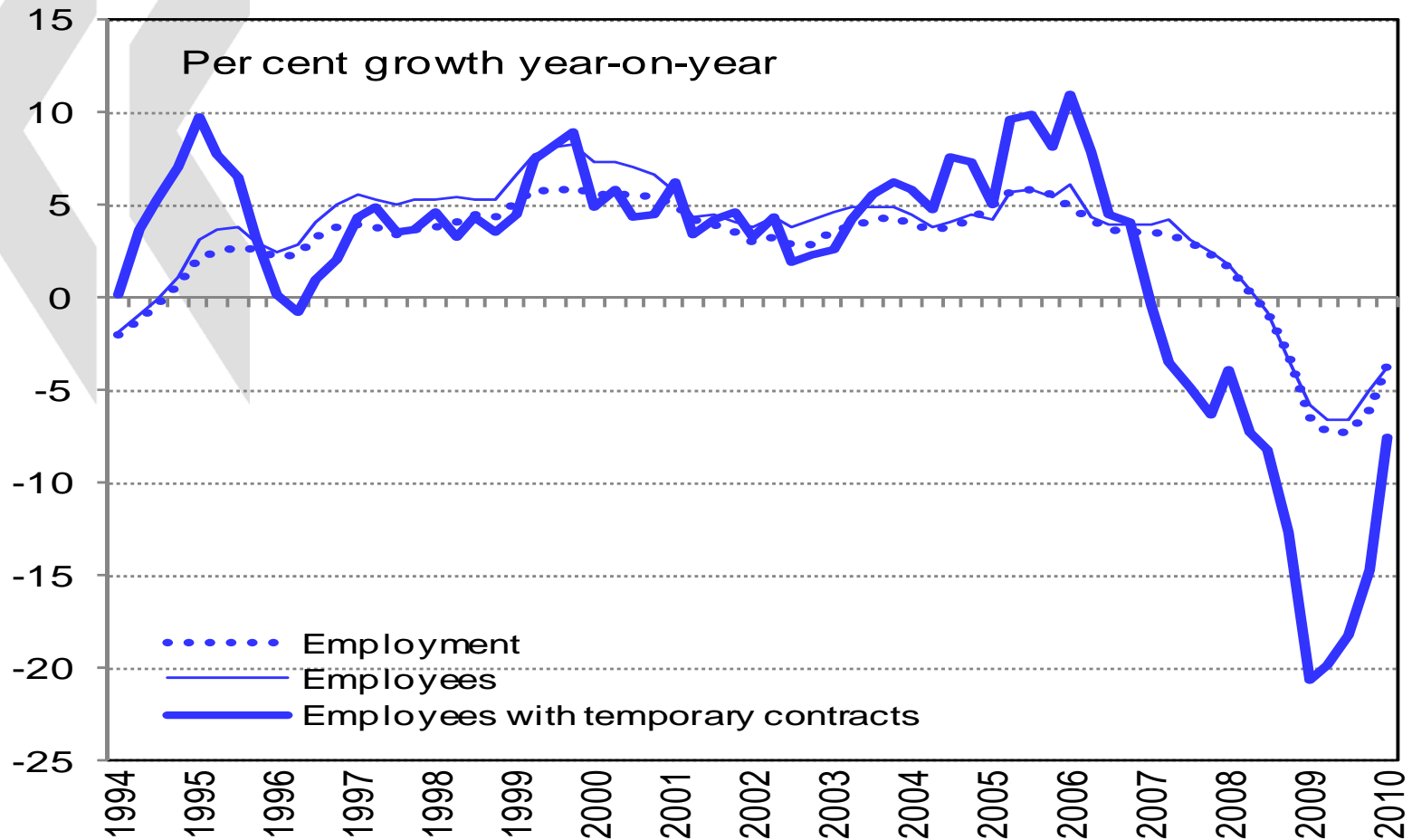
Source: Eurostat (2011), Labour Force Statistics.

Les problèmes principaux à régler

- **Le dualisme du marché du travail pèse lourd sur l'emploi**
 - du à une protection *de facto* des contrats permanents très élevée.
- **Les entreprises ne peuvent pas réagir suffisamment aux chocs**
 - du fait du cadre institutionnel des négociations collectives.
- **Les perspectives d'emploi des jeunes sont faibles**
 - en outre dues à des sorties prématurées assez fréquentes,
 - et un faible attrait de la formation professionnelle.
- **L'appariement entre l'offre et la demande est inefficace**
 - du à des mauvaises incitations au niveau des services de placement et des allocataires des prestations.
- **Il faut une réforme globale**
 - due aux interactions entre les différents problèmes et politiques.

Réduire le dualisme est prioritaire

Évolution de l'emploi temporaire



Source: MEH (2011).

En réduisant la forte protection *de facto* des contrats permanents

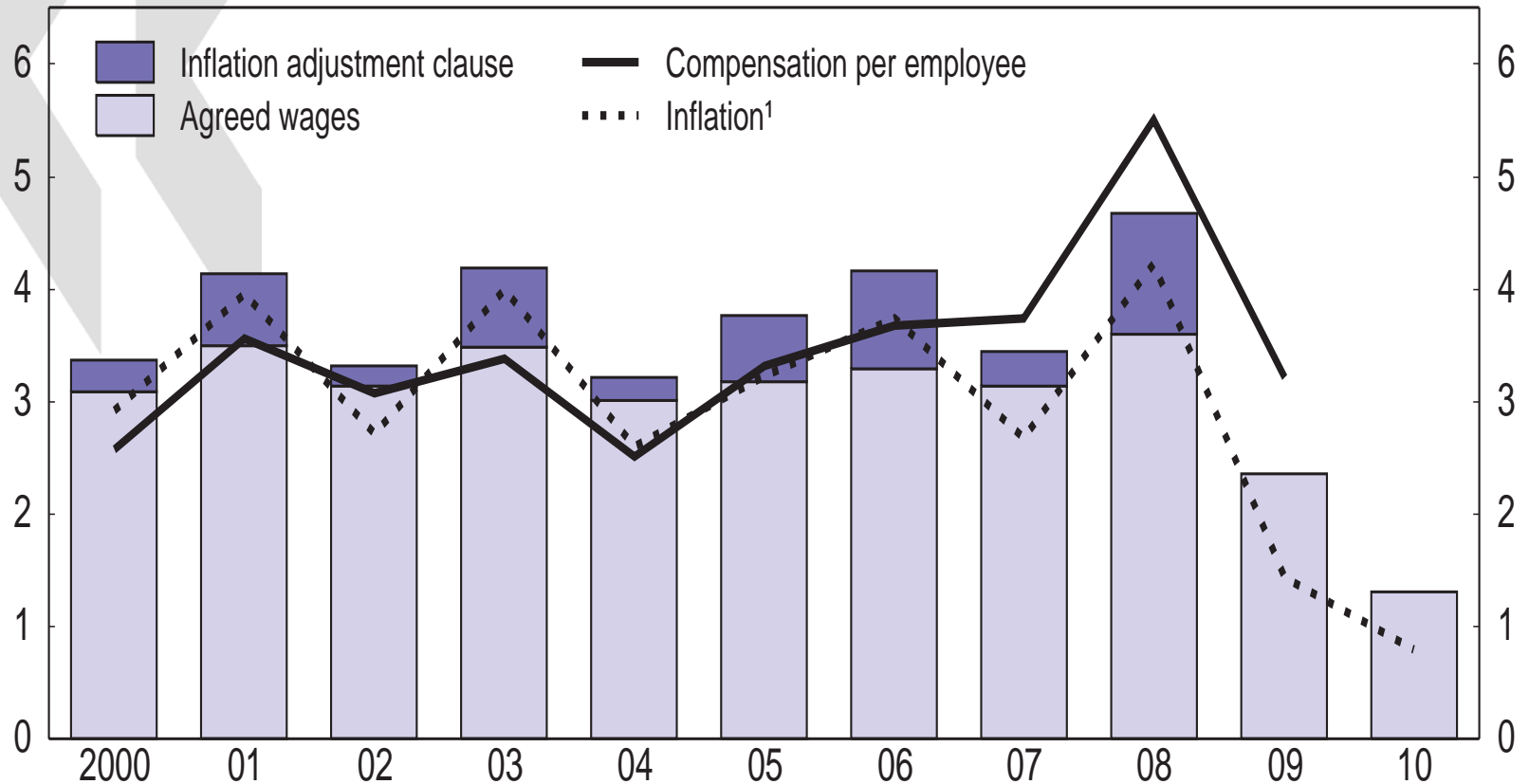
- Faibles incitations à transformer les contrats temporaires en contrats permanents ...
 - *De facto* les indemnités de licenciement des contrats permanents sont très élevées.
 - Faible attrait du contrat permanent à indemnité réduite (PEP).
 - Facilité d'éluder les restrictions des contrats temporaires.
- ... ce qui nuit à l'emploi, le bien-être et la productivité
 - Les indemnités élevées accélèrent la rotation de la main-d'oeuvre
 - ... ce qui peut augmenter le chômage, surtout en présence d'une faible mobilité.
 - Effets sur le chômage par des pressions intensifiées sur les salaires.
 - Précarité de l'emploi, préjudiciable au bien-être.
 - Effet négatif sur la productivité.

La réforme de 2010 ne semble pas encore effective

- **En principe, la réforme de 2010 fait quelques progrès**
 - Elle vise à simplifier la justification des licenciements.
 - Elle vise à rendre le contrat PEP plus attractif.
 - Un élément de capitalisation' (“Austrian” model) est proposé qui réduirait davantage les coûts de licenciement.
- **Mais il faut la rendre plus efficace:**
 - Faciliter davantage la tâche des entreprises de prouver le bien-fondé d'un licenciement, ou plutôt,
 - Introduire un contrat unique pour les nouvelles embauches avec une indemnité faible, mais qui augmente avec l'ancienneté.
 - Compenser les cotisations des entreprises au fond de capitalisation (si introduit),
 - Éviter de rendre les contrats temporaires plus restrictifs dans la situation actuelle.

La réaction de l'emploi s'explique aussi par une certaine inertie des salaires ...

Impact des négociations collectives sur les salaires, en %



Source: Banco de España (2010), 2010 OECD Economic Survey Spain.

... due au cadre institutionnel des négociations collectives

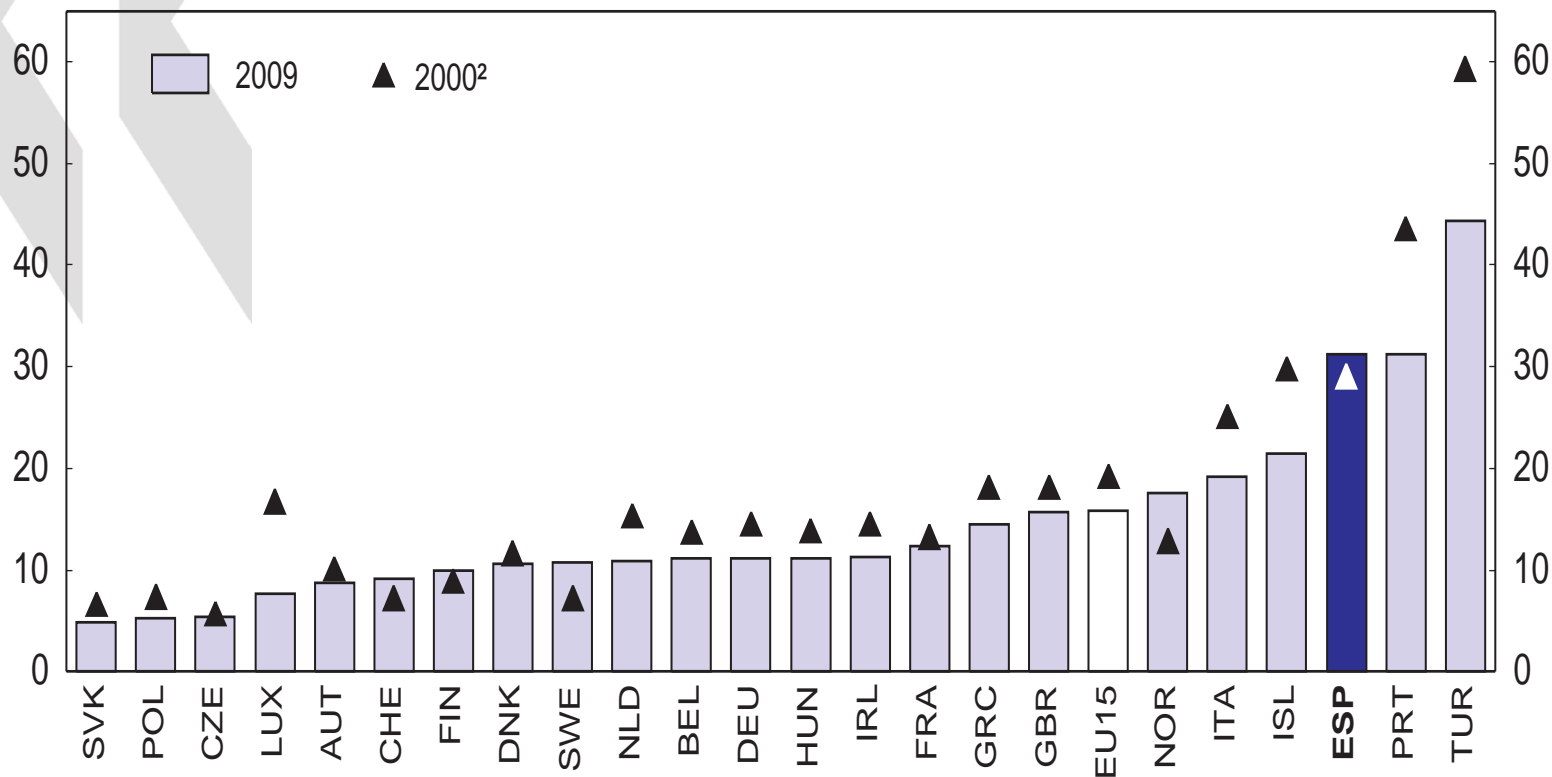
- Faible souplesse de fixation des salaires et heures travaillées face aux chocs
- Système des négociations collectives complexe et de centralisation intermédiaire.
- L'extension statutaire => la couverture est élevée, bien que le taux de syndicalisation soit faible.
- Difficile pour les entreprises de déroger aux conventions collectives.
- Les hausses de salaire peuvent être fixées par le biais d'une indexation *ex post* (inflation).

Les réformes de 2010 et 2011 ne sont pas suffisantes

- **Les réformes pourraient améliorer la situation**
 - La réforme de 2010 assouplit les conditions dans lesquelles une entreprise peut déroger *ex post* aux conventions collectives.
 - Elle introduit davantage de flexibilité dans l'entreprise en termes de réduction du temps de travail.
 - La réforme de 2011 vise à donner priorité à la négociation au niveau de l'entreprise - - en principe.
- **Mais il faut aller plus loin**
 - Il serait souhaitable d'abolir le principe d'extension statutaire.
 - Il faudrait simplifier le système de négociation collective.
 - Il faudrait favoriser la suppression de l'indexation *ex post* des salaires.

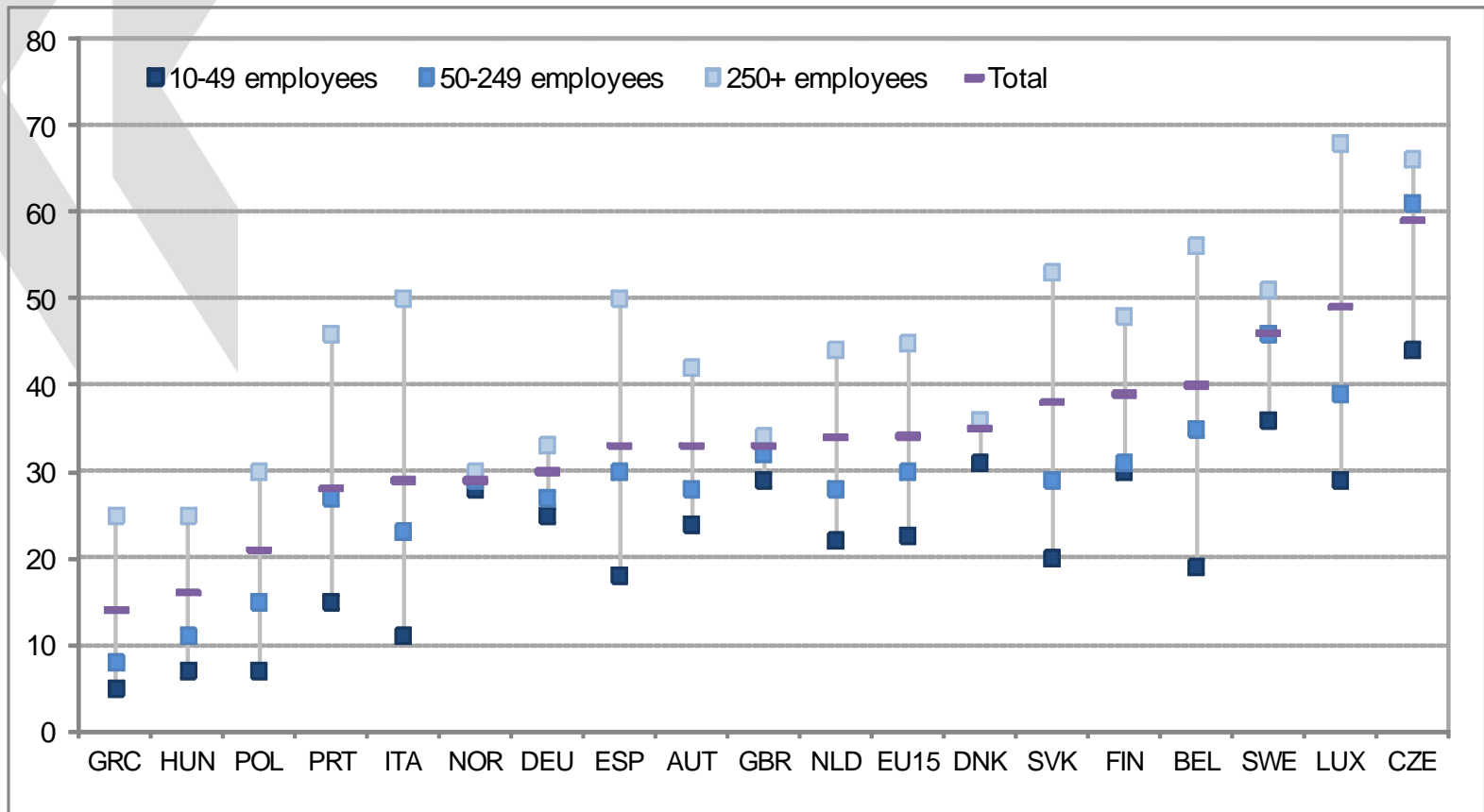
Il faut améliorer les perspectives d'emploi des jeunes, surtout ceux en rupture scolaire, ...

Pourcentage de la population âgée de 18-24 ans n'ayant pas dépassé le premier cycle du secondaire



... et améliorer l'accès à la formation professionnelle, ...

Salariés ayant suivi une formation professionnelle, en % des effectifs, 2009



... en outre, en réformant le cadre institutionnel de la formation continue

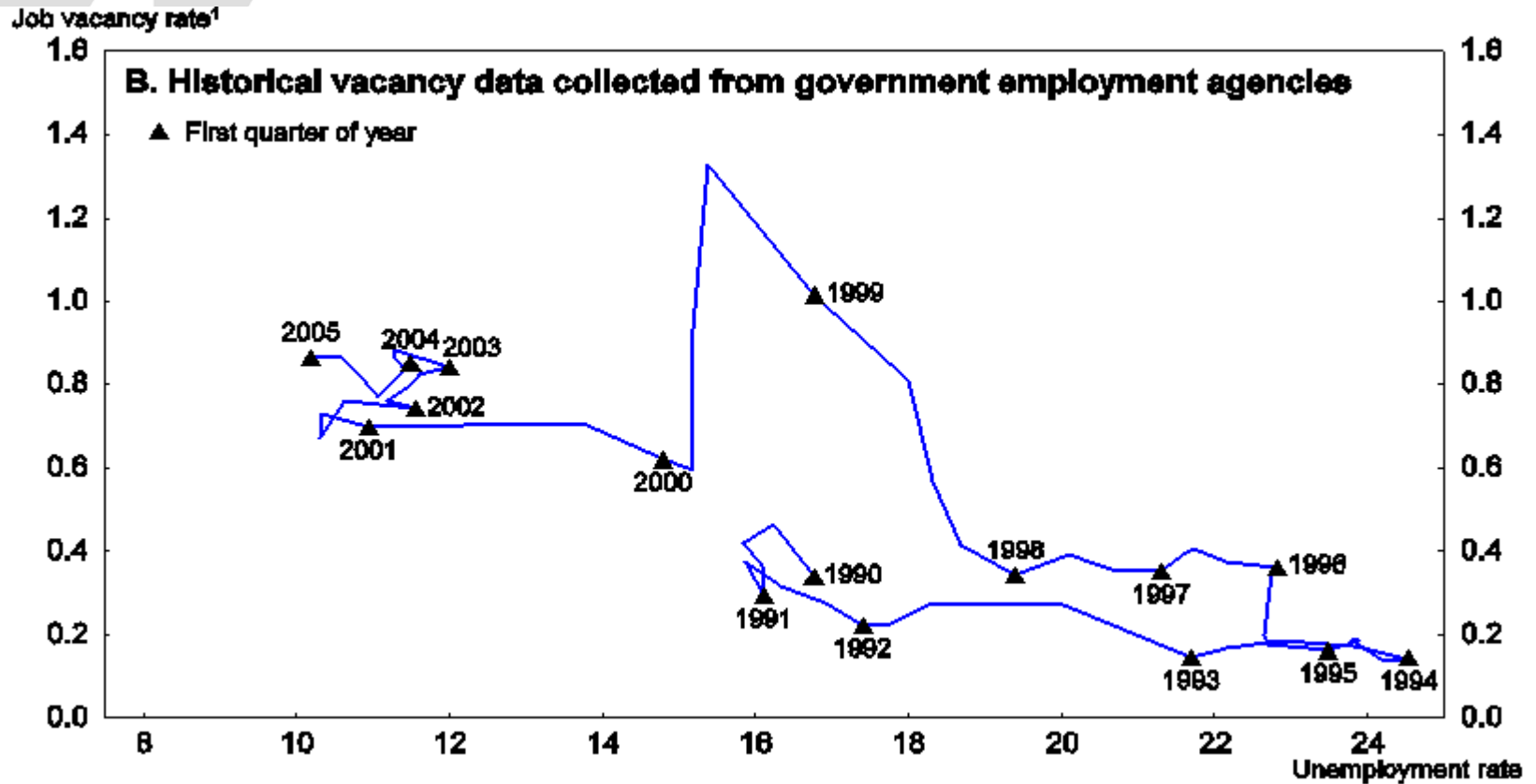
- Accroître la formation continue a des effets positifs sur l'emploi
 - Augmente les chances des travailleurs de conserver leur emploi,
 - ... et d'en retrouver un en cas de licenciement.
 - Des effets positifs aussi sur la productivité des entreprises.
- Des défaillances du marché justifient la participation du secteur public au financement
- Mais il y a des effets adverses dus à la forte intervention des partenaires sociaux dans le système espagnol:
 - Risque d'un niveau insuffisant de l'investissement dans la formation.
 - Les subventions ne profitent pas à ceux qui en ont le plus besoin.
 - La formation subventionnée risque ne pas être la plus appropriée pour l'entreprise qui va en bénéficier.

Les mesures de 2010 et 2011 ne sont pas suffisantes

- Elles ne traitent pas suffisamment les problèmes structurels
 - Concentration sur les subventions temporaires pour le recrutement des jeunes/moins qualifiés, ...
 - ... dont l'effet sur l'emploi à long-terme est incertain.
 - Potentielle perte d'efficacité si ciblé uniquement sur l'âge.
 - Rendre les contrats de formation plus attractifs: oui,
 - ... mais ces contrats ne profitent pas aux jeunes en rupture scolaire.
- Il faudrait:
 - dans l'enseignement obligatoire, affiner les critères de passage dans la classe supérieure,
 - orienter les jeunes les plus défavorisés vers des programmes d'activation,
 - simplifier le dispositif de formation continue, et/ou
 - mettre en place des aides individuelles, e.g. chèques-formation.

Finalemment, il faut améliorer l'appariement entre offre et demande de travail, ...

La courbe Beveridge, en pourcentage



Source: OECD MEI (2010), Eurostat (2010), 2010 OECD Economic Survey Spain.

... en améliorant les incitations aux différents niveaux

● Au niveau des services régionaux de l'emploi

- Division de compétences inefficace : le financement des prestations de chômage à l'échelon national, ...
- ... la gestion des services de placement au niveau régional.
- Vacances d'emploi « fermées », communiquées par les PES.

● Au niveau des chômeurs

- Paiement rétroactif des indemnités.
- Entretiens approfondis de placement pas fréquents.
- Définition vague d'un emploi « convenable ».
- Participation tardive dans des programmes d'activation.
- Durée des allocations maximale: à près de 2 ans très longue en comparaison internationale.

La réforme de 2010 ne va pas assez loin

- Quelques mesures positives:

- Des mesures en direction d'un système d'évaluation et de rémunération.
- Une certaine ouverture vers le « placement privé ».
- Réduction du nombre de jours de recherche après lequel la participation à un programme d'activation est obligatoire.

- Mais il faudrait faire plus:

- Dans l'idéal, les responsabilités (financement et gestion) devraient relever du même niveau de compétence.
- Fonder le système d'évaluation sur des indicateurs quantitatives.
- Commencer les droits d'allocation et le premier entretien approfondi au moment de l'inscription.
- Augmenter la fréquence des entretiens approfondis.
- Envisager de réduire la durée d'indemnisation du chômage - au moins dès que la situation économique sera améliorée.



Merci pour votre attention!

Pour plus d'information:

- Étude Économique de l'OCDE: Espagne, 2010
- Wölfl, A., J.S.Mora-Sanguinetti (2011): Reforming the labour market in Spain, *Economics Department Working Paper* 845, OECD.