

# Marché et politique de l'emploi aux Etats-Unis: l'épreuve de la récession

Conseil d'orientation pour l'emploi

6 mars 2012

Cyril Cosme, Conseiller pour les Affaires sociales, Ambassade de France aux Etats-Unis

Où en est-on aujourd'hui?

# Une embellie depuis l'Automne 2011

- Baisse sensible du taux de chômage (8,3% en janvier 2012)
- Hausse du rythme des créations d'emplois mensuelles: +243.000 en janvier; 203.000 en décembre; moyenne de 159.000 depuis février 2010
- Révision des prévisions pour 2012: le chômage sous la barre des 8% à la fin de l'année?

# Une reprise encore inachevée et incertaine

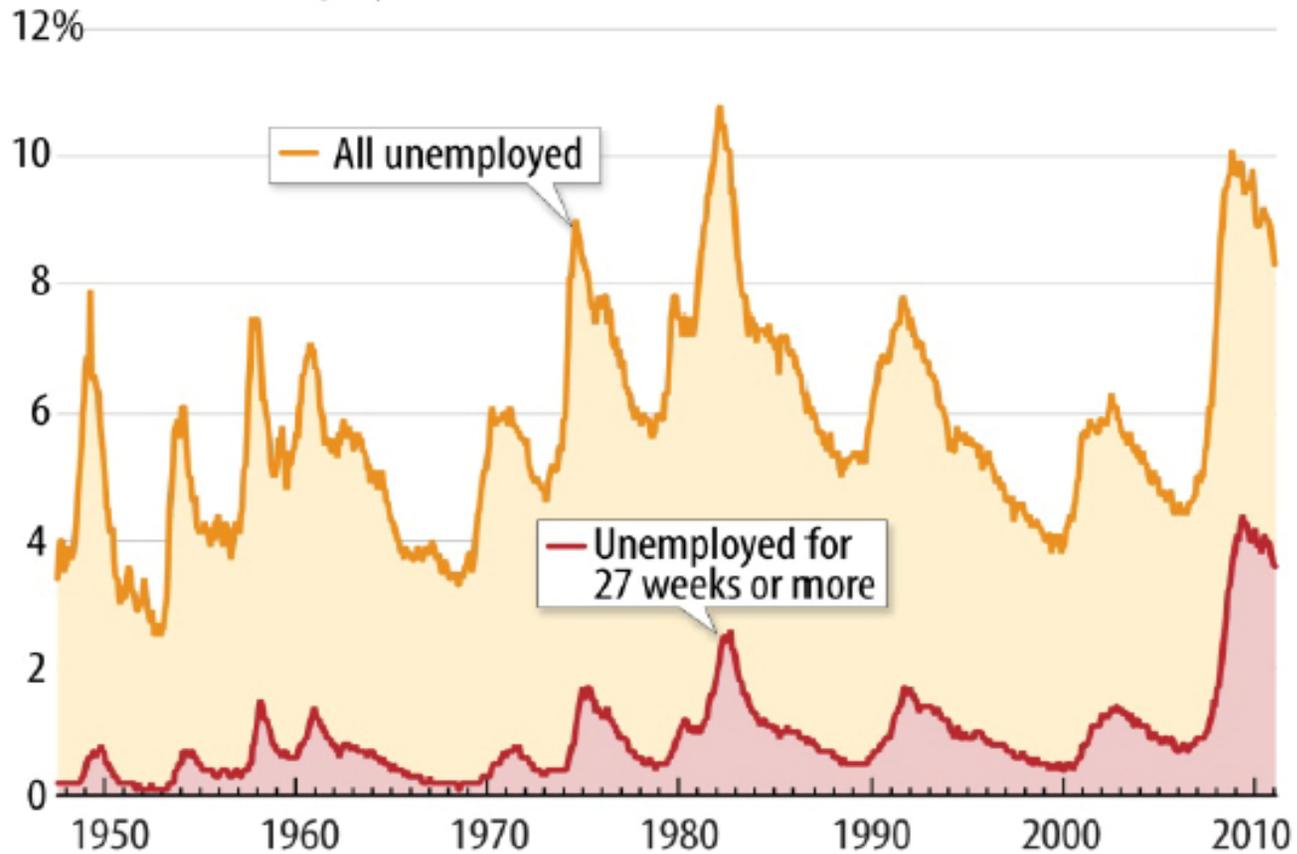
- Il manque encore 5,6 millions d'emplois pour retrouver le seuil de décembre 2007
- Tous les efforts reposent sur le secteur privé (+3,7 millions d'emplois dans le privé depuis février 2010, -498.000 dans le secteur public)
- Risques persistants en 2012: crise de l'euro, incertitudes géopolitiques, prix du pétrole
- La crise immobilière, un boulet pour l'économie américaine (prix et investissements en baisse de 40 à 50% par rapport à 2007)

# Une reprise faible en emplois

- Créations d'emplois mensuelles nettement inférieures aux précédentes sorties de récession: 150.000 contre 200 à 300.000
- Décrochage du taux d'emploi et hausse du nombre de "chômeurs découragés"
- Faiblesse des embauches (4 millions chaque mois contre 5,5 avant la récession)
- Progression du chômage de longue durée (plus de 6 mois à la recherche d'un emploi): 43% des chômeurs, 3,6% de la main d'oeuvre (records absolus depuis 1945)

## Long-Term Unemployment Rate Remains Near Its All Time High

Number of Unemployed as Percent of Total Labor Force

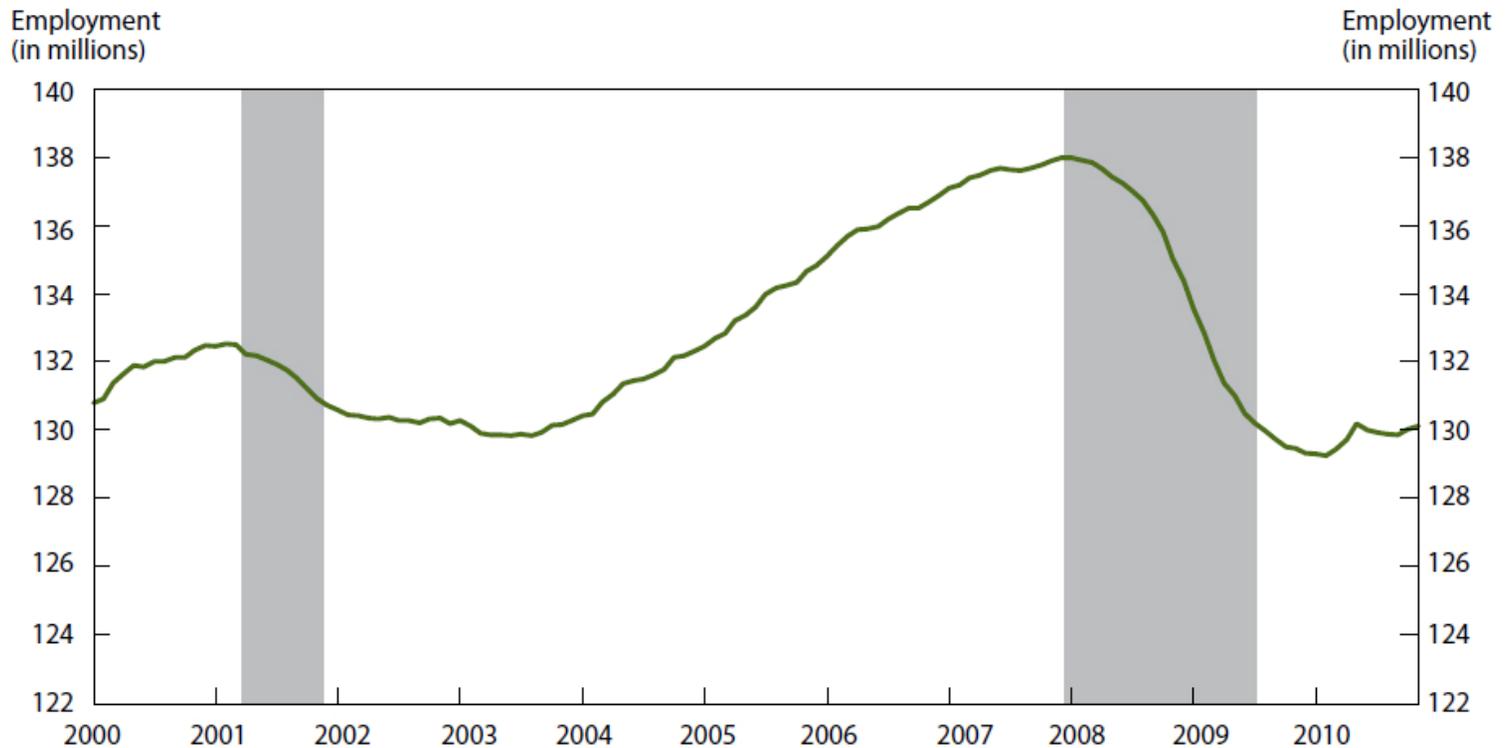


Source: Bureau of Labor Statistics

L'hypothèse de changements structurels du marché de l'emploi aux Etats-Unis: la flexibilité en panne

# Evolution de l'emploi

**Chart 1.** Total nonfarm employment, monthly data, seasonally adjusted, 2000–10



NOTE: Shaded areas denote recessions as determined by the National Bureau of Economic Research.

SOURCE: Bureau of Labor Statistics, Current Employment Statistics survey.

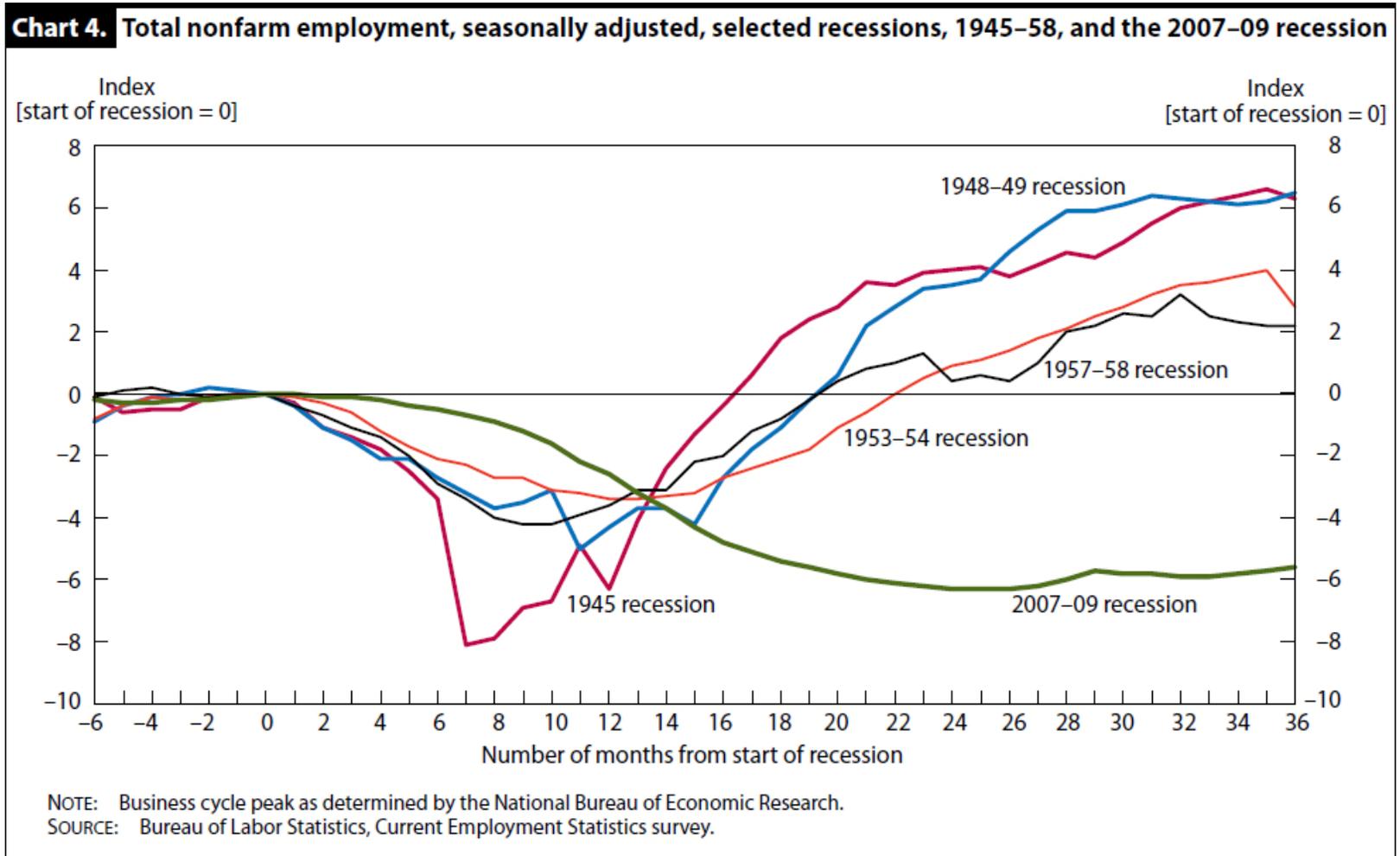
# Les différentes phases de l'évolution de l'emploi depuis 2007

- Janvier Septembre 2008: retournement conjoncturel classique (baisse de l'emploi de 1%, fortement concentrée dans le bâtiment et l'industrie)
- Septembre 2008 Juin 2009: crise financière, plus de 700.000 emplois détruits chaque mois, tous les secteurs de l'économie affectés (sauf santé)
- Juillet 2009 février 2010: décélération progressive des destructions d'emplois

# Les indices de changements structurels sur le marché de l'emploi

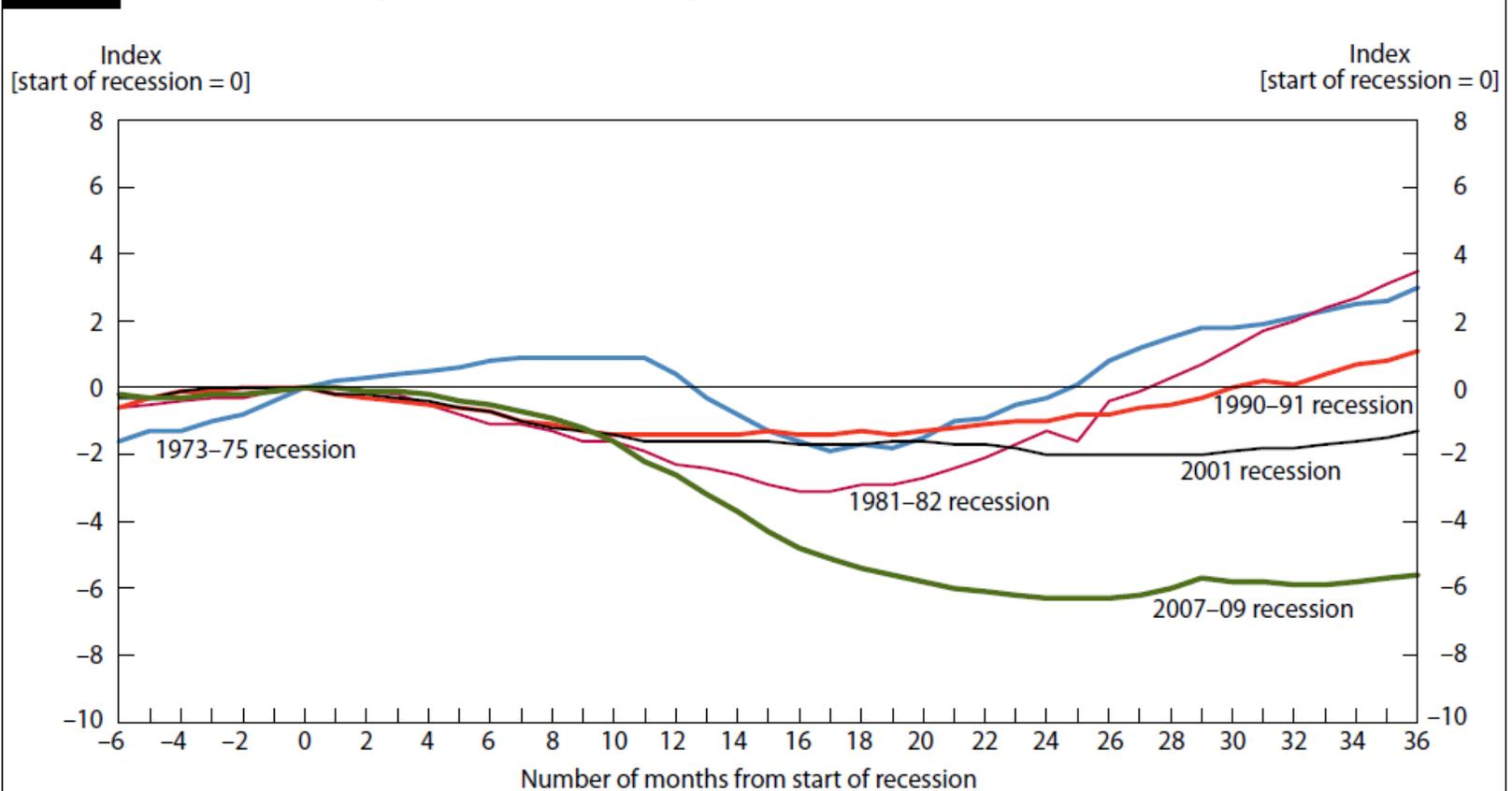
- Progression du chômage de longue durée
- Moindre dynamisme de l'emploi dans la phase de reprise économique: hausse de la productivité horaire
- Recherche de flexibilités nouvelles (intérim)
- Moindre fluidité de l'emploi (baisse du "turn over")

# Ajustement de l'emploi dans les périodes de récession et de reprise (1945-1960)



# Ajustement de l'emploi dans les périodes de récession et de reprise (1960-2011)

**Chart 5.** Total nonfarm employment, seasonally adjusted, selected recessions, 1973–2009

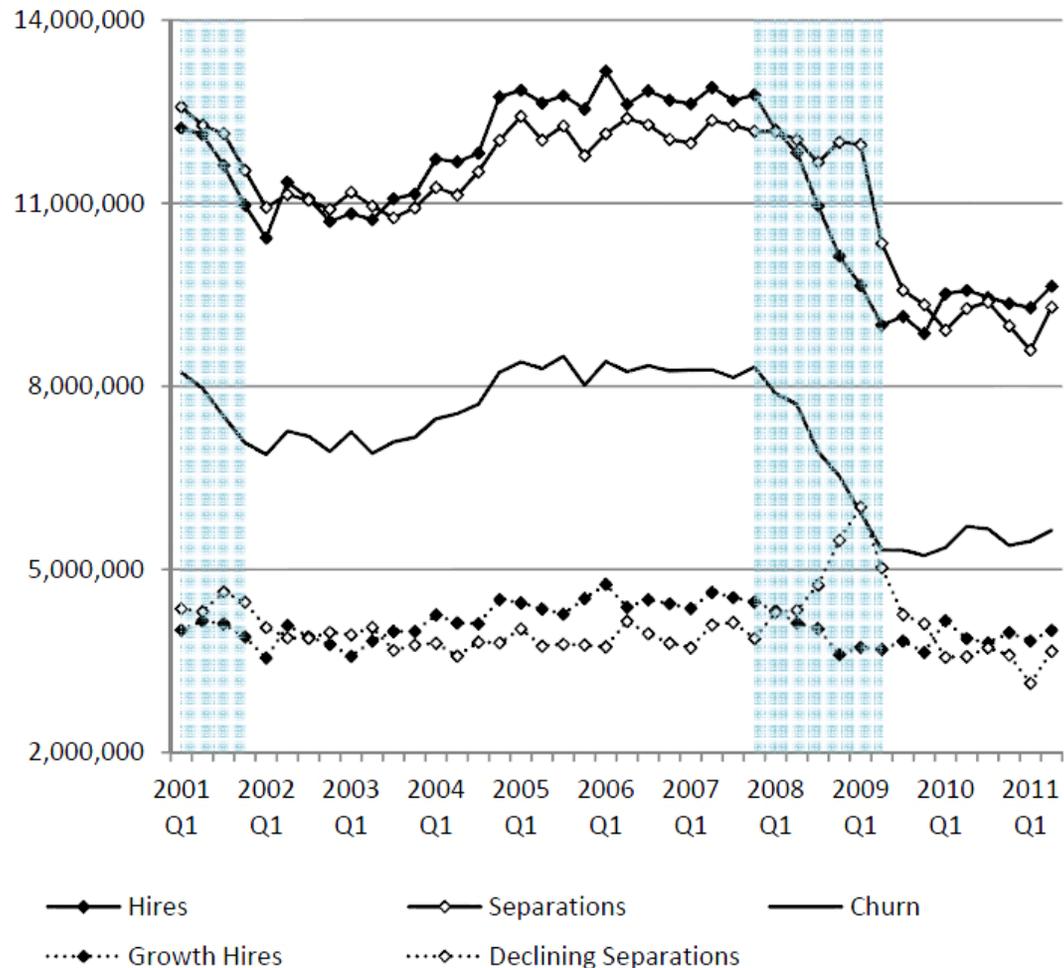


NOTE: Business cycle peak as determined by the National Bureau of Economic Research.

SOURCE: Bureau of Labor Statistics, Current Employment Statistics survey.

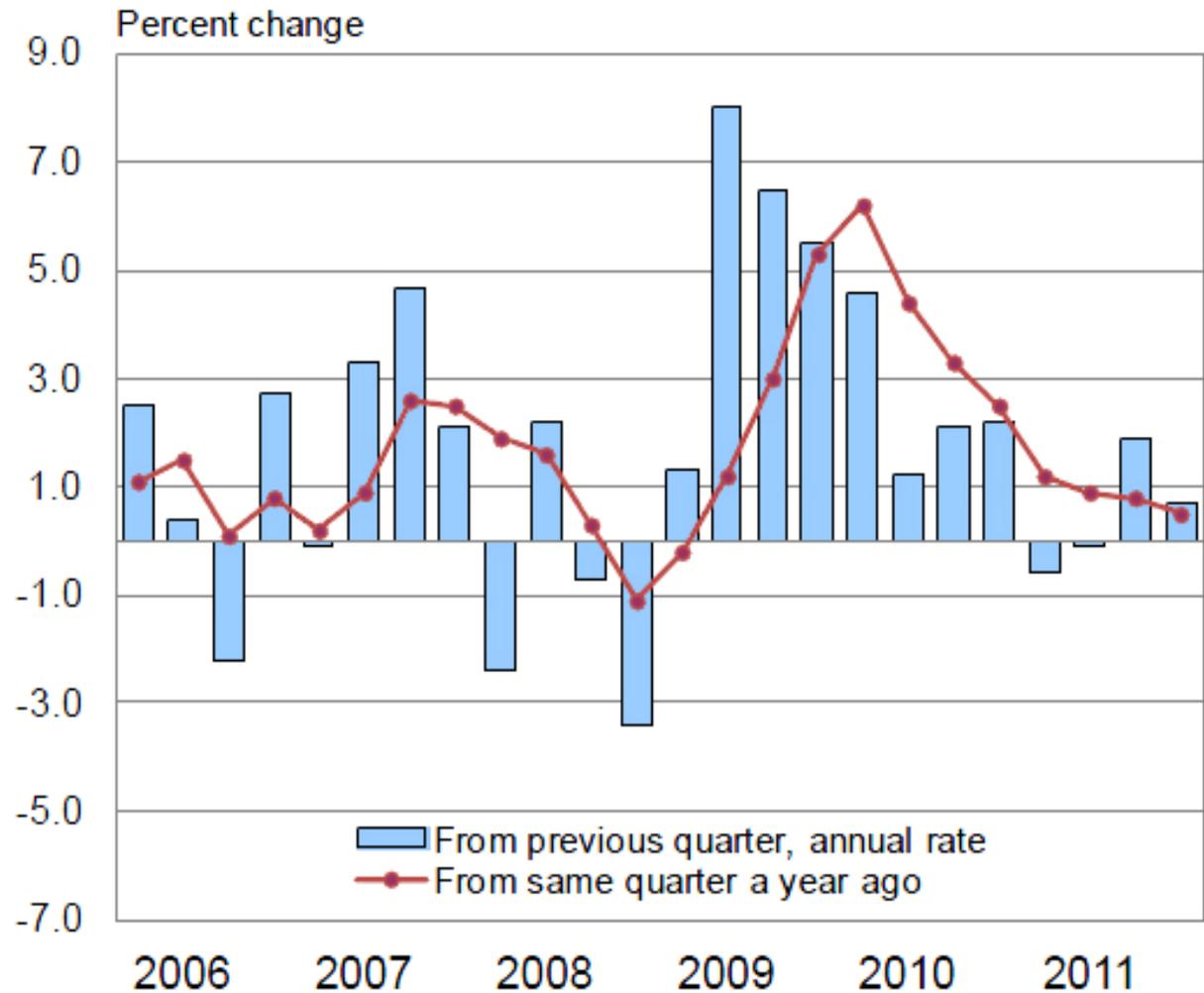
# Mesure de la fluidité de l'emploi (turn over)

Figure 1: Quarterly Hires and Separations, 2001:Q1 – 2011:Q2  
Authors' Tabulation of JOLTS Microdata



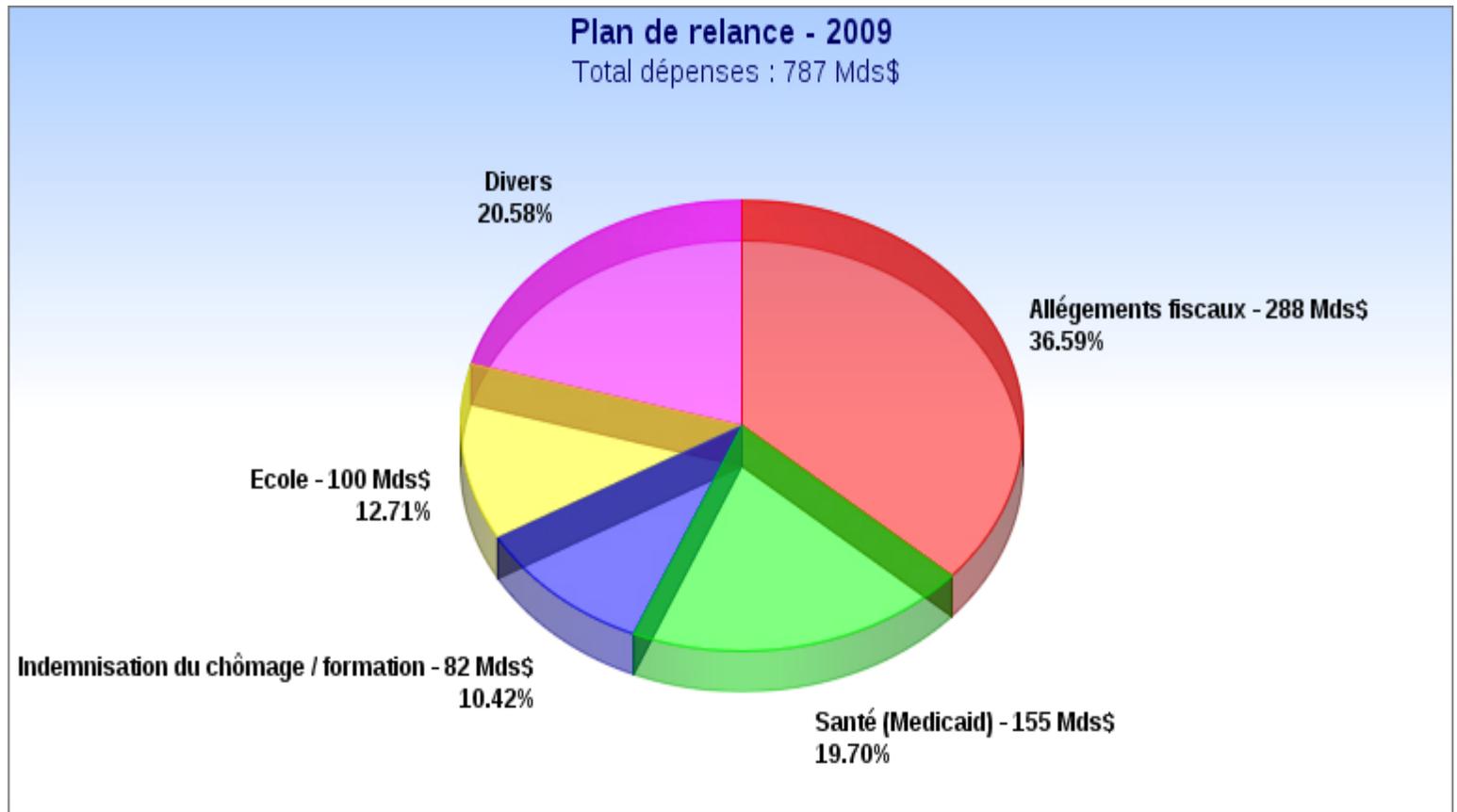
# Evolution de la productivité horaire du travail

**Chart 1. Output per hour, nonfarm business, all persons, 2006Q1 – 2011Q4**



# Ajustement des politiques de l'emploi depuis 2009 Les défis à court et à moyen terme

# Les défis à court terme: le plan de relance de 2009



# L'épuisement des effets du stimulus fédéral en 2011

- Au plan fédéral, la politique budgétaire reste plutôt accommodante, les efforts d'économie sont reportés au-delà de 2013
- Au plan local (Etats et gouvernements municipaux), les coupes dans les dépenses se multiplient alors que les transferts fédéraux du plan de relance sont épuisés

Ajustement des politiques de  
l'emploi  
Les défis à moyen terme

# Polémique sur les leviers de la baisse du chômage à moyen terme

- Rigidités réglementaires et institutionnelles sur le marché du travail? L'encadrement législatif reste faible, l'audience syndicale diminue, comme la couverture conventionnelle
- Des filets de sécurité sociale pas suffisamment incitatifs? A l'exception du régime d'invalidité professionnel, les prestations sociales aux Etats-Unis semblent trop limitées pour jouer un quelconque rôle désincitatif sur le marché de l'emploi, malgré la hausse des durées d'indemnisation

- Le coût du travail? Le salaire minimum fédéral, même s'il a augmenté en 2009 (7,25\$ par heure) reste l'un des plus faibles de l'OCDE; en revanche, la progression non contrôlée des primes d'assurance santé à la charge des entreprises pourrait pénaliser l'emploi

# Modernisation du régime d'indemnisation du chômage à moyen terme

- Un régime en sous financement chronique: les cotisations chômage ont baissé en valeur réelle ces vingt dernières années
- Un régime combinant prestations de base à la charge des Etats et prestations exceptionnelles à la charge de l'administration fédérale
- Améliorer la couverture du risque chômage, la formation et l'accompagnement des chômeurs, les formules alternatives au licenciement

# Investir dans l'éducation et la formation

- Réduire l'échec scolaire et améliorer les transitions entre école et emploi: le modèle de l'apprentissage
- Développer les formations professionnelles supérieures (community colleges)